

Gdańsk, 26.04.2017 r.

DPROW-O.052.5.2017  
EOD: 29042/04/2017

WYŚLANO

27 -04- 2017

PRIORYTET

Zwrotne Pownerazenie Odbioru

POLECONY

Pan  
Dyrektor  
Janusz Wrona  
Departament Rybołówstwa  
Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi  
Śródlądowej  
ul. Nowy Świat 6/12  
00-400 Warszawa

dotyczy: możliwości ubiegania się o dofinansowanie w wysokości do 85% kosztów kwalifikowalnych w ramach Priorytetu 4. Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej, zawartym w Programie Operacyjnym Rybactwo i Morze na lata 2014-2020.

W związku z pytaniami Lokalnych Grup Działania oraz potencjalnych beneficjentów operacji w ramach Priorytetu 4 Programu Operacyjnego „Rybactwo i Morze na lata 2014-2020” zwracam się z prośbą o stanowisko w niżej opisanej sprawie.

Zgodnie z zapisami § 6 pkt 2 lit. b, § 7 pkt 2 lit. b oraz § 8 pkt 2 lit. b Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 6 września 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej (...) (Dz.U z 2016 r., poz. 1435), możliwe jest przyznanie pomocy w wysokości do 85% kosztów kwalifikowalnych, w przypadku gdy operacja spełnia warunki określone w art. 95, ust. 3 rozporządzenia nr 508/2014. Przepis ten wskazuje, że państwa członkowskie mogą stosować intensywność pomocy publicznej w wysokości między 50% a 100% całkowitych kosztów kwalifikowalnych wydatków, gdy:

a) operację przeprowadza się na podstawie tytułu V rozdział III, zapewnia ona publiczny dostęp do jej wyników oraz spełnia jedno z poniższych kryteriów:

- i) jest w interesie zbiorowym;
- ii) ma zbiorowego beneficjenta;
- iii) projekt ma innowacyjne właściwości, w stosownych przypadkach, na szczeblu lokalnym.

W odniesieniu do stanowiska Ministerstwa wyrażonego pismem nr DR.LSR.704.5.2017.SM z dnia 15.03.2017 r. zwracamy się z zapytaniem o zasady realizacji operacji przez „beneficjenta zbiorowego” w przypadku ustanowienia Lidera konsorcjum:

1. Kto będzie beneficjentem Programu Operacyjnego Rybactwo i Morze na lata 2014-2020 oraz z kim zawarta będzie umowa o dofinansowanie w przypadku ustanowienia lidera konsorcjum? W ocenie prawników samorządu województwa pomorskiego, beneficjentem będzie lider konsorcjum i z nim będzie zawierana umowa o dofinansowanie. Prosimy o potwierdzenie tego stanowiska.

2. Czy w przypadku umowy konsorcjum, każdy członek musi spełniać warunki przyznania pomocy w ramach programu? W ocenie prawników samorządu województwa pomorskiego, każdy członek porozumienia winien spełniać warunki przyznania pomocy. Odmienne stanowisko przedstawiła Instytucja Zarządzająca podczas szkolenia w dniu 20 kwietnia 2017 r.

3. Zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 6 września 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach działań wsparcie przygotowawcze i realizacja lokalnych strategii rozwoju kierowanych przez społeczność, w tym koszty bieżące i aktywizacja, objętych Priorytetem 4. Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej, zawartym w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze” (Dz. U. 2016, poz. 1435) limit pomocy finansowej liczony jest na jednego wnioskodawcę, czy w przypadku umowy konsorcjum limit liczony jest na każdego z członków osobno? Zdaniem prawników samorządu województwa pomorskiego, limit liczony jest globalnie na operację, czyli na konsorcjum.

4. W jaki sposób określamy poziom przyznanej pomocy de minimis w przypadku kilku podmiotów będących członkami konsorcjum? Zdaniem prawników samorządu województwa pomorskiego, limit pomocy de minimis liczony będzie na każdego członka osobno i nie można przekroczyć limitu pomocy dla każdego członka konsorcjum. Odmiennie stanowisko (weryfikację limitu pomocy de minimis wyłącznie dla lidera konsorcjum) przedstawiła Instytucja Zarządzająca podczas szkolenia w dniu 20 kwietnia 2017 r.

Zwracam się również zapytaniem, czy LGD/ samorząd województwa winien weryfikować zawarte porozumienie pod kątem tworzenia sztucznych warunków przyznania pomocy celem uzyskania wyższego poziomu dofinansowania, tzn. czy realizacja operacji przez lidera konsorcjum byłaby możliwa bez nawiązywania współpracy?

Zwracam się również z prośbą o przekazanie interpretacji odnoszących się do spełnienia warunku o którym mowa w art. 95 ust. 3 pkt a ppkt (ii) rozporządzenia nr 508/2014, tj. realizacji operacji w interesie zbiorowym.

Z góry dziękuję za potraktowanie sprawy jako bardzo pilnej.

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU WYKONAWCZEGO  
ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

Justyna Durzyńska

INSPEKTOR  
Bauza  
Joanna Bauza

26.04.2017r.

MINISTERSTWO  
GOSPODARKI MORSKIEJ  
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ

DEPARTAMENT RYBOŁÓWSTWA

Warszawa, <sup>28</sup> kwietnia 2017 r.

DR.LSR.704.16.2017.SM  
PW-10925

WYSTĄPIENIE  
Z  
KANCELARIA URZĘDNIKA

WPEŁNIŁO 2017 -05- 05

nr z rejestru przesyłek wpływających  
66/2014 *Małgorzata Bielań*

wg. rozdzielnika

W nawiązaniu do wątpliwości w interpretacji pojęć zawartych w art. 95 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 508/2014 z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego, to jest interesu zbiorowego, zbiorowego beneficjenta oraz projektu innowacyjnego, uprzejmie informuję, co następuje.

Przez interes zbiorowy należy rozumieć interes więcej niż jednego podmiotu, który jest ustalany zawsze na podstawie konkretnego stanu faktycznego. Interes zbiorowy zawsze odnosi się do kręgu podmiotów, a nie do poszczególnego podmiotu. W tym przypadku, przez interes zbiorowy należy rozumieć nie tylko interes podmiotów otrzymujących wsparcie z PO RYBY 2014-2020, ale także takich podmiotów, które potencjalnie będą mogły skorzystać z efektów tego wsparcia lub staną się mimo woli jego adresatami.

Reasumując, interes zbiorowy oznacza szeroko rozumiany cel, który spaja i konstytuuje określoną grupę istniejących lub potencjalnych podmiotów zainteresowanych jego osiągnięciem.

W odniesieniu do kwestii zbiorowego Beneficjenta w ramach Priorytetu 4, należy zauważyć, iż zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz.U. 2015, poz. 1358 z późn. zm.) - *W ramach programu operacyjnego pomoc jest przyznawana: osobie fizycznej, osobie prawnej lub jednostce organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej, zwanej dalej „wnioskodawcą”.*

Biorąc powyższe pod uwagę należy wskazać, iż za zbiorowego beneficjenta w ramach Priorytetu 4, Instytucja Zarządzająca Programem Operacyjnym „Rybacko i Morze” 2014-2020, uznaje współników spółki cywilnej, którzy na podstawie umowy spółki cywilnej zamierzają wspólnie realizować operację oraz inne podmioty wskazane w ww. ustawie, które na podstawie innej umowy, niż umowa spółki cywilnej wspólnie ubiegają się o przyznanie pomocy i zamierzają wspólnie realizować operację, na przykład w ramach konsorcjum.

W odniesieniu do innowacji należy zauważyć, że słowo innowacja wywodzi się z łaciny od słów: innovatio - odnowienie, innovare - odnawiać, czy też novare - odświeżać, zmieniać. Innowacja oznacza wprowadzenie czegoś nowego, nowość bądź reformę. Innowacja w danym obszarze oznacza pojawienie się nowej jakości/rzeczywistości, która nie istniała w danym, rozpatrywanym kontekście. Innowacja oznacza również zdolność podmiotów do ustawicznego poszukiwania i wykorzystania w praktyce nowych wyników badań naukowych, prac badawczo - rozwojowych, nowych koncepcji, pomysłów, doświadczeń i wynalazków. W odniesieniu do Priorytetu 4 wiążąca definicja innowacyjności dla obszaru znajduje się w wybranej w sposób określony w Ustawie z dnia 20 lutego 2015 roku o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. 2015 poz. 378) lokalnej strategii rozwoju.

Z poważaniem

Dyrektor Departamentu

*Janusz Wrona*

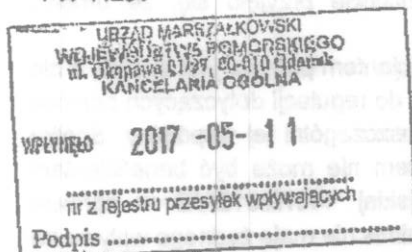


MINISTERSTWO  
GOSPODARKI MORSKIEJ  
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ

DEPARTAMENT RYBOŁÓWSTWA

Warszawa, 09 maja 2017 r.

DR.LSR.704.2017.SM  
PW-11291



Pani Justyna Durzyńska  
Dyrektor Departamentu PROW  
Urząd Marszałkowski Województwa  
Pomorskiego  
ul. Okopowa 21/27  
80-810 Gdańsk

Szanowna Pani Dyrektor!

W odpowiedzi na pismo znak: DPROW-O.052.5.2017 dnia 26 kwietnia 2017 r., dotyczące prośby o wyjaśnienie sposobu przyznawania pomocy i realizowania operacji przez beneficjenta zbiorowego wskazanego w art. 95 ust. 3 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 508/2014 z dnia 15 maja 2014 roku w prawie Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego, uprzejmie informuję, co następuje.

W odniesieniu do wątpliwości, dotyczącej tego, kto będzie beneficjentem pomocy, w przypadku realizowania operacji przez konsorcjum, należy wskazać, iż w piśmiennictwie i orzecznictwie przyjęło się, że umowę konsorcjum należy traktować jako umowę spółki prawa cywilnego.

Umowa konsorcjum powinna wskazywać jego lidera i zgodnie z interpretacją przedstawioną przez Samorząd Województwa Pomorskiego (SW) to z liderem konsorcjum lub jednym ze współników spółki cywilnej (upoważnionym przez innych współników), będzie zawierana umowa o dofinansowanie i to on będzie beneficjentem. Jednocześnie w opinii Instytucji Zarządzającej Program Operacyjnym „Rybacktwo i Morze” 2014-2020 (IZ), nie ma przeciwwskazań aby we wniosku o dofinansowanie, wnioskodawca jakim jest lider konsorcjum lub jeden ze współników spółki cywilnej (upoważniony przez innych współników), wpisał wszystkie podmioty tj. współników spółki cywilnej/ członków konsorcjum. Należy przy tym pamiętać, iż spółka cywilna nie posiada zdolności prawnej, nie może nabywać praw, a zatem nie może być beneficjentem pomocy.

W odpowiedzi na pytanie dotyczące obowiązku spełnienia warunków przyznania pomocy przez każdego z członków konsorcjum, IZ stoi na stanowisku, iż jak wyżej wskazano to z liderem konsorcjum będzie zawierana umowa o dofinansowanie i to on będzie beneficjentem. Należy wskazać, iż w przepisach wdrożeniowych Programu Operacyjnego „Rybacktwo i Morze” 2014-2020, nie ma zapisów wskazujących obowiązek spełnienia warunków przyznania pomocy przez wszystkich członków konsorcjum/współników spółki cywilnej, gdy to lider konsorcjum lub jeden ze współników spółki cywilnej jest wnioskodawcą i beneficjentem.

Odnosząc się do pytania dotyczącego sposobu wyliczania wysokości limitu pomocy finansowej na wnioskodawcę, należy wskazać, iż zapis zawarty w § 4 pkt 2 lit. c, § 5 pkt 2 lit. c, § 6 pkt 2 lit. c, § 7 pkt 2 lit. c i § 8 pkt 2 lit. c rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i ŻeglUGI ŚRÓDLĄDOWEJ z dnia 6 września 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach działań wsparcie przygotowawcze i realizacji lokalnych strategii rozwoju kierowanych przez społeczność, w tym kosztów bieżących i aktywizacji, objętych Priorytetem 4. „Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej” w Programie Operacyjnym „Rybacktwo i Morze” (Dz. U. poz. 1435) stanowi, że pomoc finansowa będzie przyznawana do wysokości limitu, o którym mowa w art. 9 ust. 1 ustawy o EFMR, jednak nie więcej niż 300 000 zł na jednego wnioskodawcę.

W związku z powyższym, oraz biorąc po uwagę, iż wnioskodawcą może być jeden ze współników spółki cywilnej (upoważniony przez innych współników) lub lider konsorcjum, należy wskazać, iż w przypadku operacji realizowanej przez beneficjenta zbiorowego limit liczony będzie jednakowo jak dla zwykłego beneficjenta, to jest w wysokości nie większej niż 300 000 zł na jednego wnioskodawcę. Wymieniona kwota dotyczy jednego wnioskodawcy (podmiotu) w ramach celu w czasie realizacji programu operacyjnego. Jeśli wnioskodawcy zostanie przyznana kwota mniejsza, może on złożyć następny wniosek, ale nie może przekroczyć kwoty wskazanej w przedmiotowych przepisach.

Co do pytania dotyczącego sposobu określania poziomu pomocy de minimis w przypadku konsorcjum, należy ponownie wskazać, iż w piśmiennictwie i orzecznictwie przyjęło się, że umowę konsorcjum należy traktować jako umowę spółki prawa cywilnego.

Biorąc powyższe pod uwagę należy zauważyć, iż reguła, że beneficjentem pomocy jest spółka, a nie jej współnicy nie ma zastosowania w odniesieniu do spółki cywilnej ani też do regulacji dotyczących pomocy de minimis. Jest tak dlatego, że przedsiębiorcą nie jest spółka, tylko poszczególni jej współnicy. Spółka cywilna nie posiada zdolności prawnej, nie może nabywać praw, a zatem nie może być beneficjentem pomocy. Tym samym uregulowania rozporządzenia Komisji Europejskiej 1407/2013/UE w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu UE do pomocy de minimis nie mają żadnego wpływu na metodologię liczenia limitu pomocy de minimis dla współników spółki cywilnej, którzy wspólnie zamierzają wystąpić o taką pomoc. Przy ustalaniu wartości pomocy de minimis udzielonej spółce cywilnej, należy uwzględnić sumę wartości pomocy udzielonej:

- tej spółce,
  - podmiotom będącym współnikiem spółki cywilnej, w zakresie, w jakim pomoc ta została udzielona w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej przez tę spółkę.
- Jest to uregulowane w § 7a rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (Dz. U. z 2004 r. nr 194, poz. 1983 ze zm.).

Biorąc pod uwagę przepisy ww. rozporządzenia oraz fakt, że przedsiębiorcami są poszczególni współnicy spółki cywilnej, przy ubieganiu się o pomoc de minimis przez spółkę należy zsumować pomoc de minimis udzieloną spółce z pomocą uzyskaną przez współników.

2 poważaniem

Dyrektor Departamentu

Janusz Wrona