

# **Rola samorządów w finansowaniu podmiotów ekonomii społecznej**

# EKONOMIA

Pochodzenie od słów greckich:

οἶκος (*oikos*) – dom

oraz

νομος (*nomos*) – prawo lub *nomeus* – człowiek

*oikonomeo* oznaczało kierowanie domem  
zarządzanie zasobami

# CZŁOWIEK WSPÓŁCZESNY

Homo oeconomicus

łac.: „człowiek ekonomiczny”

„człowiek racjonalny”

Jednym z podstawowych pojęć ekonomii jest

rzadkość dóbr i

nieograniczoność potrzeb ludzkich.



# SPOŁECZNOŚĆ

Połączona ze sobą za pomocą więzi społecznych

**zbiorowość ludzi**

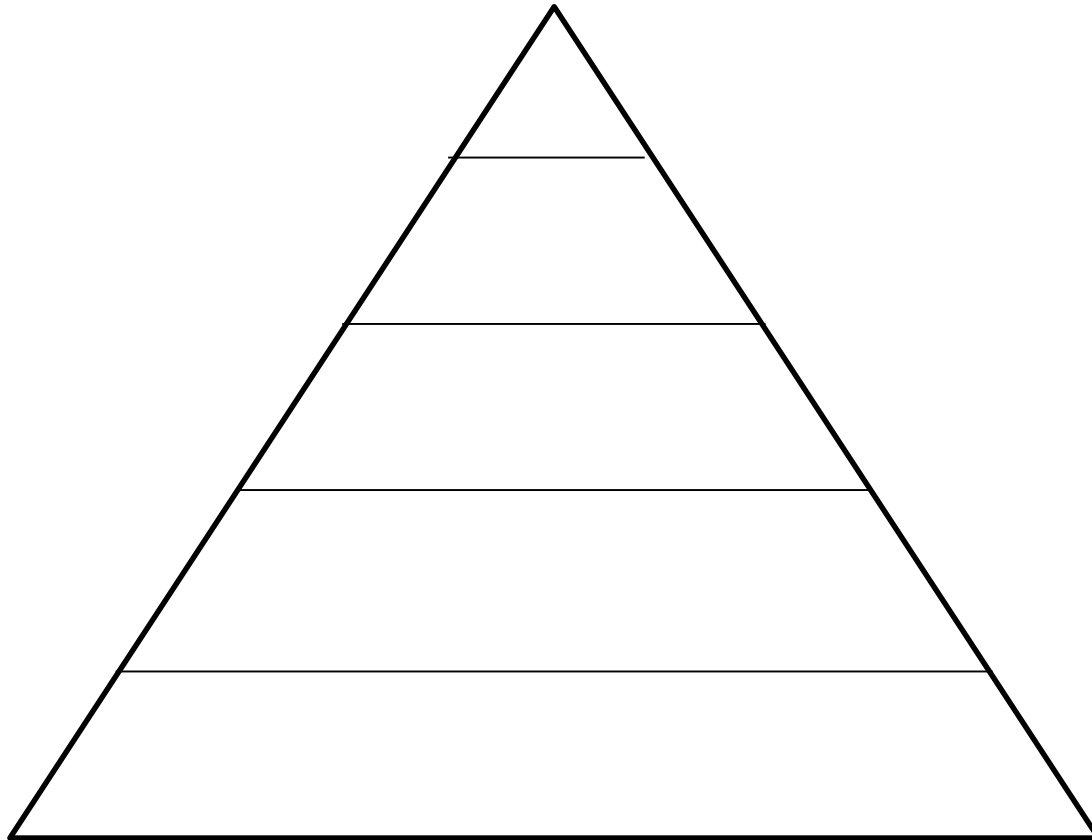
należących do pewnego  
środowiska społecznego i  
powiązanych ze sobą.

# SPOŁECZNIK

Osoba pracująca aktywnie na rzecz wspólnoty obywatelskiej, aktywista.

Działacz społeczny swoją działalność wykonuje z własnej inicjatywy oraz bezpłatnie i bezinteresownie.

# PIRAMIDA MASŁOWA



FILANTROPIA

RÓŻNE

HOBBY

PRZYNALEŻNOŚĆ

PODSTAWOWE – RACHUNKI  
DO PRZEŻYCIA

# EKONOMIA SPOŁECZNA

Zbiorowość powiązanych ze sobą ludzi  
kierujących swoim domem  
zarządzających swoimi zasobami

PES – Podmiot Ekonomii Społecznej  
wynagradza swoich ludzi.

# PES

## **Organizacje pozarządowe:**

stowarzyszenia

fundacje

## **Spółdzielnie socjalne.**

**Spółki prawa handlowego**, których całość wypracowanego dochodu przeznaczana jest na realizację celów statutowych. Zysk nie może być dzielony pomiędzy pracowników, członków, udziałowców itp.



# ORGANIZACJE POZARZĄDOWE

Przekształcają się

z podmiotów społecznych

w podmioty ekonomii społecznej

ponieważ zaczynają sprzedawać swoje usługi  
i wynagradzać swoich ludzi.

# DZIAŁALNOŚĆ NGO

Nieodpłatna działalność statutowa:

otrzymać zasoby (finansowe) skądś

i zarządzić nimi pomagając potrzebującym.

NGO społeczna – na tym koniec

NGO PES – wynagradzając swoich ludzi

# DZIAŁALNOŚĆ NGO

Odpłatna działalność statutowa:

otrzymać zasoby od potrzebujących

i zrządzić nimi pomagając potrzebującym

NGO społeczna – na tym koniec

NGO PES – wynagradzając swoich ludzi

# SPÓŁDZIELNIE SOCJALNE

Prowadzą działalność:

gospodarczą

ale także

nieodpłatną oraz odpłatną pożytku publicznego

I obowiązkowo wynagradzają swoich ludzi

# DZIAŁALNOŚĆ PES

Nieodpłatna oraz odpłatna pożytku publicznego

- kiedy wydatki bilansują się z wpływami

Gospodarcza

- kiedy działalność przynosi zysk  
(ważne – nie tylko finansowy np. środki trwałe)

# EKONOMIA SPOŁECZNA

Szansa dla wielu osób (ludzi) na samorealizację  
przy jednoczesnym zapełnianiu ich

Piramid Masłowa

Rozwój gospodarki i wzrost konkurencji

# OWES'y

Ośrodki Wspierania Ekonomii Społecznej

Mają za zadania:

- pomoc w powstawaniu PES oraz
- pomoc w ekonomizowaniu istniejących Podmiotów Społecznych

# PUP / Beneficjenci EFS

- Dotacja na rozpoczęcie działalności gospodarczej
- Beneficjenci EFS – wsparcie pomostowe
- A potem Allegro: Sprzedam nową i nieużywaną lecz roczną kamerę. Kupiłem z dotacji i musiałem przez rok ją trzymać.



# Proces

- Powstanie nowego lub ekonomizacja PES
- Dotacja na rozpoczęcie działalności gospodarczej w wysokości uzależnionej od liczby powstałych nowych miejsc pracy
- Wsparcie pomostowe w wysokości także uzależnionej od ilości powstałych miejsc pracy przez okres maksymalnie 12 miesięcy
- I co dalej???

# Gospodarka wolnorynkowa

- Przygotowanie oferty
- Zdobyć klientów
- Utrzymanie klientów
- Marketing
- Sprzedaż
- Budowanie marki
- Zrób to wszystko mając w nazwie człon:

**SPÓŁDZIELNIA SOCJALNA**

# SPÓŁDZIELNIE SOCJALNE Ranczo





# Co możecie zrobić?

- Zlecenie zadań publicznych zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i wolontariacie jako alternatywa dla Prawa zamówień publicznych.
- Zamówienia, których wartość nie przekracza kwoty 30 tys. Euro netto.
- Prawo zamówień publicznych.

# Zadania publiczne:

- Pomoc społeczna i prawna
- Osoby niepełnosprawne
- Bezrobocie
- Cudzoziemcy
- Tradycja narodowa, kulturowa, obywatelska
- Ochrona i promocja zdrowia w tym działalność lecznicza
- Rozwój gospodarczy, techniczny, wynalazczości
- Społeczności lokalne – Kaszuby, Kociewie itd.

- Kultura fizyczna
- Ekologia, ochrona środowiska i dziedzictwa narodowego
- Turystyka i krajoznawstwo
- Porządek publiczny, bezpieczeństwo i obronność
- Ratownictwo i katastrofy
- Rewitalizacja
- Promocja RP
- Kombatancki i weterani

# Zamówienia o wartości nieprzekraczającej 30 tys. euro

30.000 euro = 125.247,00 zł

+ VAT

= 154.053,81 zł



# Zamówienia o wartości nieprzekraczającej 30 tys. euro

- Regulamin udzielania zamówień?
- Art. 44 ustawy o finansach publicznych nie mówi o żadnej procedurze
- Art. 47 ustawy o finansach publicznych dotyczy Zlecania zadań publicznych

# Ustawa prawo zamówień publicznych

Klauzule społeczne:  
wszystkim znane i niestosowane

Po nowelizacji ustawy:  
Zamówienia in house

# Zamówienia in house

- Udzielane w trybie z wolnej ręki
- podmiotom nad którymi zamawiający sprawuje kontrolę analogiczną do kontroli sprawowanej nad swoimi własnymi służbami oraz
- wykonującym swoją działalność w zasadniczej części na rzecz kontrolującego go Zamawiającego lub zamawiających

# Przykłady:

Podane przykłady pochodzą z książki:  
Finansowanie zadań przez jednostki samorządu  
terytorialnego. Niestandardowe instrumenty  
finansowe, spółki komunalne, zamówienia in-  
house”, Wydawnictwo C.H. Beck, Warszawa  
2016

# Przykład 1

Rada gminy tworzy spółkę prawa handlowego, w uchwale wskazuje, że realizować będzie ona zadania z zakresu gospodarki komunalnej związane z prowadzeniem parkingu.

W wykonaniu uchwały wójt gminy przekazuje spółce parking na podstawie umowy użyczenia, określa także sposób ustalania cen za świadczone usługi parkingowe. Spółka prowadzi parking, realizuje związane z tym przychody, ponosi koszty jego utrzymania i eksploatacji. Gmina nie przekazuje z budżetu żadnych środków finansowych na rzecz spółki.

# Przykład 2

Rada gminy tworzy spółkę prawa handlowego. W uchwale wskazuje, że realizować będzie ona zadania z zakresu gospodarki komunalnej związane z utrzymaniem dróg i zieleni.

Wójt gminy ustala ceny za poszczególne usługi (np. przycięcie gałęzi, koszenie pasa drogi, remont cząstkowy nawierzchni bitumicznej itd.). Spółka wystawia okresowo faktury za zrealizowane prace, które są płacone ze środków budżetowych.

# Przykład 3

Rada gminy tworzy spółkę prawa handlowego. W uchwale wskazuje, że realizować będzie ona zadania z zakresu gospodarki komunalnej związane z utrzymaniem, modernizacją i budową dróg.

Wójt Gminy zawiera ze spółką umowę dotyczącą modernizacji drogi w miejscowości za wynagrodzeniem w kwocie 1 000 000 zł.

# Przykład 4

Rada gminy tworzy spółkę prawa handlowego. W uchwale wskazuje, że realizować będzie ona zadania z zakresu przygotowywania posiłków dla szkół.

W wykonaniu uchwały wójt gminy przekazuje spółce stołówki szkolne na podstawie umowy użyczenia, określa także sposób ustalania cen za posiłki.

Wójt Gminy zawiera ze spółką umowę dotyczącą dostarczania posiłków do szkół.



# Zalety in house

- Szybka procedura udzielania zamówień także przy zastosowaniu mechanizmu kontroli ex-ante
- Całkowita i bezpośrednia kontrola nad Wykonawcą

# Korzyści płynące z finansowania PES

- Realizacja celów statutowych jst.
- Zmniejszenie wydatków na pomoc społeczną.
- Zwiększenie wpływów z podatku dochodowego, który przecież wróci do jst.
- Zwiększenie wpływu jst na wykonawców realizujących zamówienia.
- Wybory samorządowe już za rok ;-)

Dziękuję za uwagę

Kamil Zbroja